

Законодательство, регулирующее выбросы парниковых газов в Республике Казахстан

Задание 1: Решение кейса

В декабре 2011 года Президентом Республики Казахстан был подписан Закон Республики Казахстан от 3 декабря 2011 года № 505-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам». В части регулирования ПГ Кодекс дополнен главой 9-1 'Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов' из 12 Статей:

- Статья 94-1. Основные положения государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов
- Статья 94-2. Квоты на выбросы парниковых газов
- Статья 94-3. Сертификат на выбросы парниковых газов
- Статья 94-4. Изменение квот на выбросы парниковых газов и переоформление сертификата на выбросы парниковых газов
- Статья 94-5. Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов
- Статья 94-6. Субъекты администрирования
- Статья 94-7. Рыночный механизм сокращения выбросов и поглощения парниковых газов
- Статья 94-8. Независимый поставщик информации
- Статья 94-9. Требования к торговле углеродными единицами
- Статья 94-10. Внутренние проекты по сокращению выбросов и (или) увеличению поглощения парниковых газов
- Статья 94-11. Процедура мониторинга выбросов парниковых газов
- Статья 94-12. Экологические (зеленые) инвестиции

В 2016 году Статья 94-Зисключена, а действие статей 94-2 (за исключением требования сдачи отчетности об инвентаризации ПГ), а также статей 94-4, 94-7, 94-9 приостановлено *до 1 января 2018 года*, согласно Закону РК от 08.04.16 г. № 491-V.

Многие аспекты вводимой национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов получили более детальную регламентацию в 2012 году. *Было принято около 30 подзаконных актов*, регулирующих следующие аспекты в области выбросов и поглощения ПГ: квотирование выбросов парниковых газов; мониторинг, отчетность; и верификация выбросов парниковых газов; проекты по сокращению выбросов и поглощению парниковых газов; торговля и иные операции с углеродными единицами.

Государственное регулирование выбросов в РК в основном заключается в создании системы распределения квот на выбросы парниковых газов (Национальный план распределения квот) и торговлю квотами для крупнейших точечных источников парниковых газов. Можно выделить следующие основные этапы развития системы:

- 2013 год – запуск национальной Системы ограничения и торговли разрешениями на выбросы (СТВ), одногодичная пилотная фаза, реализация первого Национального плана распределения квот на выбросы ПГ на 2013 год (НПР-1)
- 2014 год – начало реализации второго Национального плана распределения квот на выбросы ПГ на 2014-2015 годы (НПР-2), первые торги единицами квот на товарной бирже «Каспий»
- 2015 год – разработка третьего Национального плана распределения квот на выбросы ПГ

В рамках НПР-2 сто шестьдесят шесть (166) предприятий в секторах энергетики, промышленности, добычи угля, нефти и газа должны не увеличивать свои выбросы по

отношению к средним значениям за 2011-2012 гг. и снизить их на 1.5% в 2015 году. При этом выбросы ПГ предприятиями энергетического сектора составляли около 65% от общих выбросов на всех регулируемых производствах.

В настоящее время система регулирования выбросов ПГ находится в критической стадии своего развития. С одной стороны, система содержит большинство необходимых компонентов, таких как процедуры обязательной отчетности по выбросам ПГ, процесс распределения квот (разрешений) на выбросы, а также функционирующую торговую площадку для торговли квотами. С другой, в системе существует ряд очень серьезных пробелов, таких как отсутствие механизма государственного первичного аукциона квот; непрозрачная и несбалансированная система выдачи «дополнительных квот», а также серьезные недочеты в методиках расчета и процедур контроля качества отчетности по выбросам ПГ, что затрудняет справедливую оценку текущих выбросов, последующее распределение квот и привлечение инвестиций в низкоуглеродные технологии.

Однако самой серьезной проблемой, с которой сталкивается система государственного регулирования выбросов ПГ в РК, это очень низкая степень взаимосвязанности этой системы как с более широкими национальными стратегиями, включая «Стратегию-2050» и концепцией зеленой экономики, так и с более узкими инициативами, которые влияют на выбросы ПГ, включая законы об энергосбережении и возобновляемых источниках энергии (ВИЭ). В этой ситуации такие стратегические направления развития РК, как повышение энергоэффективности и увеличение доли ВИЭ, практически лишены поддержки со стороны углеродного рынка.

С другой стороны, система регулирования выбросов (СРВ), «оторванная» от других государственных программ, воспринимается политиками, бизнес-сообществом и широкими слоями общественности как дополнительный налог на промышленность, повод для финансовых спекуляций и махинаций, либо как некая формальная уступка мировому «экологическому лобби» (своеобразная «плата» Казахстана за вхождение в круг наиболее динамически развивающихся экономик). Наконец, развитие СРВ в Казахстане в значительной степени происходит в отрыве от участия страны в международном переговорном процессе и формирования национальных целей и планов по присоединению РК к новому всеобъемлющему соглашению по ограничению выбросов ПГ, которое готовится для международного обсуждения на сессии Конференции сторон РКИК в конце 2015 года.

Источники:

- Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.04.2016 г.)
- <http://www.kap.kz/ru/page/mezhdunarodnyy-opyt-ekonomicheskogo-regulirovaniya-vybrosov-parnikovyh-gazov-vozmozhnosti-dlya-primeneniya--v-usloviyah-kazahstana>
- <http://kazccmp.org/wp-content/uploads/2015/06/статья-Санковского1.pdf>

Вопросы для обсуждения:

1. Назовите основные законодательные изменения по регулированию ПГ?
2. Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов включает в себя: 1) распределение квот на выбросы парниковых газов операторам установок; 2) установление рыночных механизмов сокращения выбросов и поглощения парниковых газов; 3) администрирование операторов установок. Какие статьи Экологического кодекса относятся к данным вопросам?
3. Какие основные проблемы в существующей системе регулирования выбросов ПГ?

Задание 2: Ситуационная задача

2 августа 2016 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке Министр иностранных дел РК Ерлан Идрисов подписал Парижское соглашение по климату. По его словам, ратифицировать соглашение в Казахстане планируют уже в этом году.

Глава внешнеполитического ведомства Казахстана также напомнил, что Казахстан взял на себя обязательство к 2030 году сократить выбросы ПГ на 15 процентов, а если стране окажут дополнительную финансовую поддержку, то эту планку можно поднять и до 25 процентов.

Кроме того поставлена очень амбициозная долгосрочная задача – к 2050 году производить 50 процентов всей энергии за счет возобновляемых источников.

Вопросы для обсуждения:

1. Какие приоритетные действия необходимы для выполнения обязательств по вашему мнению?