

ДЕКЛАРАЦИЯ ЭТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Государства – члены Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, собравшиеся в Париже на 39-ю сессию Генеральной конференции, проходившую с 30 октября по 14 ноября 2017 г.,

памятуя о Декларации ЮНЕСКО 1997 г. об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями,

принимая во внимание проделанную Всемирной комиссией по этике научных знаний и технологий (КОМЕСТ) работу, связанную с экологической этикой в целом и этическими аспектами изменения климата в частности,

ссылаясь на принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, вновь подтвержденные в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»,

подчеркивая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и принятое в ее рамках Парижское соглашение являются основными многосторонними форумами для координации глобальных усилий по реагированию на изменение климата,

признавая, что Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) является ведущим международным органом в области оценки изменения климата, и учитывая, что согласно ее докладам и заявлениям других соответствующих экспертных организаций относительно изменения климата потепление климатической системы не вызывает сомнений, а многие из наблюдаемых с 1950-х годов изменений не имели аналогов на протяжении десятилетий и даже тысячелетий,

отмечая с серьезной обеспокоенностью необходимость принятия срочных мер по смягчению причин изменения климата и адаптации к его последствиям,

отмечая с обеспокоенностью, что изменение климата способствует обострению других угроз для социальных и природных систем, усиливая нагрузку на обездоленные и уязвимые группы населения,

признавая, что изменение климата является общей проблемой всего человечества, и будучи убеждены в невозможности решения связанных с изменением климата глобальных и локальных проблем без участия всех людей на всех уровнях общества, включая государства, международные организации, субнациональные структуры, местные органы власти, коренные народы, местные общины, частный сектор, организации гражданского общества и отдельных лиц,

вновь подчеркивая необходимость дальнейшего внесения на основании принципа справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей с учетом различных национальных условий всеми заинтересованными сторонами, и в первую очередь развитыми странами, значительного вклада в деятельность по ограничению масштабов изменения климата и его последствий, а развивающимися странами – в активизацию усилий по смягчению его последствий; напоминая о содержащемся в Парижском соглашении обязательстве, согласно которому «Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют финансовые ресурсы для оказания содействия Сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении как предотвращения изменения климата, так и адаптации в продолжение своих существующих обязательств по Конвенции», а также о призыве к другим Сторонам «предоставлять или продолжать предоставлять такую поддержку на добровольной основе,

признавая, что согласно Научному докладу о мировом океане и итогам конференции Организации Объединенных Наций в поддержку достижения Цели 14 в области устойчивого развития увеличение масштабов загрязнения и закисления океанов негативно сказывается на способности их экосистем выступать в качестве регуляторов климата и смягчать последствия антропогенного изменения климата,

признавая необходимость перехода в максимально короткие сроки к устойчивому образу жизни и устойчивому экономическому развитию,

будучи убеждены в необходимости срочного принятия мер по реагированию на изменение климата посредством эффективной и комплексной политики, обеспечивающей соблюдение и поощрение прав человека и основанной на этических принципах,

подчеркивая важность учета гендерных аспектов в политике в области изменения климата и признания различных потребностей мужчин и женщин и неодинаковых возможностей доступа к ресурсам, а также потребностей наиболее уязвимых групп населения, в число которых среди прочего входят перемещенные лица и мигранты, коренные народы, местные общины, лица с ограниченными возможностями, пожилые люди, молодежь и дети, а также важность достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин,

признавая ключевое значение конструктивного участия всех заинтересованных сторон, включая наиболее уязвимые группы населения, для эффективного принятия решений, направленных на борьбу с изменением климата и его негативными последствиями,

подчеркивая также основополагающее значение науки, технологических инноваций, соответствующих знаний, включая местные и традиционные знания и знания коренных народов, и образования в интересах устойчивого развития для реагирования на связанные с изменением климата проблемы,

осознавая, что не только изменение климата как таковое, но и реагирование на него могут быть сопряжены с серьезными и многообразными этическими проблемами различного пространственного и временного масштаба,

напоминая о работе, проводимой Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями в связи с изменением климата, Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 г. и содержащихся в ней Целях в области устойчивого развития (ЦУР), Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, Конвенции о биоразнообразии (КБР), Новой программе развития городов, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), а также о РКИК ООН и принятом в рамках Конвенции в ходе 21-й Конференции сторон в декабре 2015 г. Парижском соглашении,

принимают настоящую Декларацию и провозглашают следующие принципы.

Общие положения

Статья 1: Цель и сфера применения

1. В настоящей Декларации провозглашаются и описываются этические принципы принятия решений, разработки политики и других мер в области изменения климата.
2. Настоящая Декларация рекомендует государствам учитывать в надлежащих случаях эти этические принципы во всех касающихся изменения климата решениях и мерах, принимаемых на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях.

3. Настоящая Декларация также призывает отдельные лица, группы населения, местные и территориальные органы власти, научные и другие сообщества, включая общины коренных народов, а также международные организации, учреждения системы ООН, государственные и частные учреждения на всех уровнях и во всех секторах учитывать в надлежащих случаях данные этические принципы в принимаемых ими решениях и мерах, связанных с реагированием на изменение климата.

Принципы

Напоминая, что принципы и положения РКИК ООН, Киотского протокола и принятого в рамках Конвенции Парижского соглашения служат для государств ориентиром в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата, в рамках применения настоящей Декларации при принятии решений или мер в целях реагирования на изменение климата следует учитывать, соблюдать и поощрять следующие принципы:

Статья 2: Предотвращение ущерба

Принимая во внимание, что изменение климата не только подрывает устойчивость экосистем Земли и предоставляемых ими услуг, но и угрожает будущему благополучию людей и их средствам к существованию, а также местным общинам и отдельным лицам ввиду его пагубных и негативных последствий, некоторые из которых имеют потенциально необратимый характер, государствам и всем заинтересованным сторонам следует принимать в рамках их компетенции надлежащие меры в целях:

- (a) разработки и осуществления политики и мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, в том числе путем повышения устойчивости к изменению климата и содействия развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов, не ставящему под угрозу производство продовольствия;
- (b) прогнозирования, предупреждения или сведения к минимуму любого возможного ущерба, связанного с изменением климата и с осуществлением политики и мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему;
- (c) развития и поощрения межгосударственного сотрудничества на этапе, предшествующем применению новых технологий, которые могут иметь негативные трансграничные последствия.

Статья 3: Подход на основе принципа предосторожности

В случае угрозы серьезного или необратимого ущерба отсутствие полной научной уверенности не должно служить поводом для отсрочки принятия экономически эффективных мер по прогнозированию и предотвращению изменения климата, сведения к минимуму его причин и смягчению его негативных последствий.

Статья 4: Равноправие и справедливость

1. Справедливость применительно к проблеме изменения климата предполагает справедливое отношение ко всем людям и их конструктивное участие. При решении связанных с изменением климата проблем соответствующим заинтересованным сторонам следует совместно работать на всех уровнях в духе справедливости, глобального партнерства, инклюзивности и, в частности, глобальной солидарности с наиболее обездоленными и уязвимыми категориями населения. Положительную роль может сыграть глобальная мобилизация правительств, международных организаций, включая учреждения системы ООН, представителей частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон.

2. Важно, чтобы все заинтересованные стороны принимали меры по сохранению и защите земных и морских экосистем Земли в интересах нынешнего и будущих поколений. Взаимодействие людей и экосистем имеет крайне важное значение ввиду высокой степени их взаимозависимости.

3. В этой связи принимаемые меры должны учитывать вклад женщин в принятие решений, поскольку женщины в гораздо большей степени подвержены негативным последствиям изменения климата и в то же время зачастую имеют ограниченный доступ к ресурсам, хотя играют ключевую роль в обеспечении инклюзивного устойчивого развития. Такие меры должны также учитывать потребности групп населения, подверженных наибольшему риску, в частности, наиболее обездоленных и уязвимых.

4. Государствам и другим заинтересованным сторонам следует развивать и поощрять информированность населения и его участие в принятии решений и мер путем предоставления широкого и своевременного доступа к информации и знаниям об изменении климата и принятых мерах по реагированию на него, а также о способах осуществления мер по смягчению его последствий и адаптации к нему, принимая во внимание разнообразные потребности и неодинаковые возможности доступа к ресурсам наиболее уязвимых групп населения.

5. В целях реагирования на негативные последствия изменения климата и осуществления на национальном уровне политики и мер по их смягчению и адаптации к ним в соответствии с национальным законодательством должен предоставляться реальный доступ к судебным-административным механизмам, включая средства правовой защиты и право на возмещение ущерба, как это провозглашено в Рио-де-Жанейрской декларации 1992 г.

Статья 5: Устойчивое развитие

В целях предоставления настоящему и будущим поколениям возможностей удовлетворения их потребностей всем государствам и другим заинтересованным сторонам необходимо принять срочные меры, направленные на:

- (a) содействие осуществлению Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 г. и достижению содержащихся в ней ЦУР, в частности, благодаря переходу на устойчивые модели потребления и производства и утилизации отходов, эффективному использованию ресурсов, а также повышению устойчивости к изменению климата и поощрению развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;
- (b) предоставление каждому человеку, и в особенности уязвимым группам населения (см. статью 10), возможности пользоваться плодами развития, содействуя таким образом искоренению нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету;
- (c) преодоление негативных последствий изменения климата, заслуживающих особого внимания в силу их гуманитарного значения и масштаба, среди которых отсутствие продовольственной, энергетической и водной безопасности, угрозы океанам, опустынивание, деградация земельных ресурсов, стихийные бедствия, перемещение населения, а также уязвимость женщин, детей и пожилых людей и особенно обездоленных групп населения.

Статья 6: Солидарность

1. Солидарность предполагает оказание людьми коллективной и индивидуальной помощи лицам и группам лиц, наиболее уязвимым к изменению климата и стихийным бедствиям, особенно в чрезвычайных ситуациях.

2. Государствам и другим заинтересованным сторонам, а также тем, кто обладает необходимым потенциалом для решения связанных с изменением климата проблем, следует организовать их работу и взаимодействие с учетом:

- (a) важности защиты и улучшения жизни на нашей общей планете такими способами, которые отражали бы солидарность и взаимозависимость представителей разных культур, а также людей и других живых существ, экосистем и окружающей среды;
- (b) необходимости обеспечить благополучие, средства к существованию и выживание будущих поколений, что зависит от существующих сегодня способов использования ресурсов и соответствующих последствий этой деятельности;
- (c) взаимосвязанности физических, экологических и социальных систем всех стран, регионов и сообществ на Земле.

3. Знания о причинах, проявлениях и последствиях изменения климата, а также мерах реагирования на него должны распространяться своевременно и на справедливых условиях в целях наращивания всеобщего потенциала в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также повышения жизнестойкости людей и экосистем.

4. Развитым и другим государствам на добровольной основе, а также другим заинтересованным сторонам следует стремиться к активизации своевременного сотрудничества в области развития и передачи технологий, содействовать выработке соответствующей информации и знаний, наращивать потенциал и предоставлять финансовые средства и ресурсы развивающимся странам, в особенности наиболее уязвимым к негативным последствиям изменения климата, в частности, наименее развитым странам (НРС) и малым островным развивающимся государствам (МОСРГ).

5. Государства также могут на добровольной основе принимать меры по борьбе с изменением климата в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

Статья 7: Научная обоснованность и объективность в процессе принятия решений

1. Принятие научно обоснованных решений имеет чрезвычайно важное значение для выполнения задач по смягчению воздействия быстро меняющегося климата и адаптации к последствиям его изменения. Такие решения должны приниматься на основе и с учетом передовых данных естественных и социальных наук, включая междисциплинарные и трансдисциплинарные научные исследования, а также при необходимости с учетом знаний местного и коренного населения и традиционных знаний.

2. Для того, чтобы научные данные стали оптимальным инструментом содействия принятию решений, они должны отвечать самым высоким стандартам добросовестности научных исследований, то есть быть объективными, точными, достоверными и прозрачными, а также адекватно оценивать фактор неопределенности, позволяя ответственным за принятие решений лицам составлять правильное представление о существующих рисках и открывающихся возможностях и вникать в их суть, и служить для них ориентиром при разработке долгосрочных стратегий.

3. Следует расширять научное сотрудничество и наращивание потенциала в развивающихся странах в целях обеспечения всестороннего понимания последствий изменения климата, а также возможных мер по их смягчению и адаптации к ним.

4. В соответствии со статьей 6 РКИК ООН и статьей 12 принятого в рамках Конвенции Парижского соглашения государствам и другим заинтересованным сторонам надлежит:

- (a) принимать меры, направленные на обеспечение и сохранение независимости научных исследований и добросовестности научного процесса. Такие меры включают помощь в соблюдении на всех уровнях строгих научных стандартов и принципа транспарентности в области финансирования науки, методологии и выводов научных исследований;
- (b) повышать осведомленность в вопросах науки и научную грамотность во всех секторах и среди различных групп населения в целях создания основы для принятия решительных и коллективных мер и понимания методов реагирования на изменение климата;
- (c) содействовать достоверному информированию об изменении климата на основе прошедших экспертную оценку научных исследований, включая максимально широкую популяризацию науки в средствах информации и с помощью других форм коммуникации;
- (d) создавать эффективные механизмы укрепления взаимодействия между наукой и политикой в целях формирования прочной научной основы для принятия решений.

Применение принципов

В целях распространения провозглашенных в настоящей Декларации этических принципов и содействия их практическому применению государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется:

Статья 8: Наука, технологии и инновации

1. Разрабатывать стратегии в поддержку добросовестности научных исследований в области борьбы с изменением климата.
2. Использовать имеющиеся передовые научные знания и опыт при принятии решений, касающихся проблем изменения климата.
3. Разрабатывать прошедшие тщательную проверку технологии, инфраструктуры и меры, способствующие сокращению масштабов изменения климата и связанных с ним рисков, и обеспечивать их широкое применение.
4. Максимально расширять участие ученых из всех развивающихся стран, НРС и МОСРГ в научной деятельности, связанной с проблематикой изменения климата.
5. Расширять доступ к информации и возможностям обучения, в том числе к открытым данным и открытым образовательным ресурсам (ООР), имеющим отношение к связанным с изменением климата проблемам и способам их решения, в целях обмена информацией и предоставления возможностей обучения в рамках научного и других заинтересованных сообществ на международном уровне.
6. Содействовать выработке научных знаний, способствующих переходу к более совместимым с экологической устойчивостью моделям производства, управления и потребления.

Статья 9: Оценка рисков и управление ими

Поощрять разработку картографии рисков на местном уровне и систем раннего предупреждения, проведение научно обоснованных экологических и технологических оценок, а также

надлежащее управление рисками, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями.

Статья 10: Уязвимые группы населения

Уделять приоритетное внимание потребностям уязвимых групп населения при принятии мер по реагированию на изменение климата. К уязвимым группам относятся, в частности, перемещенные лица и мигранты, коренное население и местные общины, а также лица с ограниченными возможностями. При этом должны учитываться принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и равенства между поколениями.

Статья 11: Образование

1. Поощрять в надлежащих случаях разработку учебных программ, учитывающих работу и инициативы ЮНЕСКО в области образования в интересах устойчивого развития и образования по вопросам изменения климата, положения статьи 6 РКИК ООН и статьи 12 принятого в рамках Конвенции Парижского соглашения, с тем чтобы повышать осведомленность и распространять знания о взаимоотношениях человечества с климатической системой и экосистемами Земли и об ответственности нынешнего поколения перед будущими, а также содействовать применению провозглашенных в настоящей Декларации принципов.

2. Обеспечить в соответствии с национальным законодательством всем людям, независимо от пола, возраста или происхождения, в том числе людям с ограниченными возможностями, мигрантам, представителям коренных народов, детям и молодым людям, особенно находящимся в уязвимой ситуации, возможности обучения на протяжении всей жизни, позволяя им таким образом приобретать и обновлять знания, навыки, ценностные представления и социальные установки, необходимые для реагирования на изменение климата и содействия обеспечению устойчивого развития.

3. Поощрять формальное, неформальное и информальное образование в области связанных с изменением климата проблем и путей их решения, а также повышение квалификации специалистов по данным вопросам.

4. Рекомендовать образовательным учреждениям и преподавателям учитывать эти принципы в их педагогической деятельности на всех уровнях с дошкольного до университетского.

5. Оказывать содействие в соответствии с национальным законодательством признанию на всех уровнях образования и во всех его формах значения культурного, социального и гендерного разнообразия как важного и ценного источника знаний и инструмента поощрения диалога и обмена необходимыми для реагирования на изменение климата знаниями.

6. Оказывать поддержку развивающимся странам посредством наращивания образовательного и научного потенциала, а также предоставления финансовых средств и содействия экологически безопасному технологическому развитию.

Статья 12: Информационно-разъяснительная деятельность

Содействовать повышению осведомленности об изменении климата и передовом опыте реагирования на него посредством укрепления социального диалога и распространения информации силами средств информации, научного сообщества и организаций гражданского общества, включая религиозные и культурные объединения.

Статья 13: Ответственность

Обеспечивать осуществление эффективной политики и стратегий в области климата посредством принятия надлежащих мер управления, содействуя обеспечению транспарентности и предупреждению коррупции, а также укреплению на национальном уровне механизмов

оценки, лежащих в основе социальной, экологической и общественной ответственности всех заинтересованных сторон, в том числе корпораций и предприятий.

Статья 14: Международное сотрудничество

1. Поощрять и поддерживать международные процессы и программы, а также принимать в них участие в целях популяризации настоящих принципов и содействовать междисциплинарному, плюралистическому и межкультурному диалогу по данной тематике.
2. Поощрять и поддерживать связанные с изменением климата международное научно-исследовательское сотрудничество и инициативы по наращиванию потенциала, а также принимать в них участие.
3. Поощрять обмен результатами научных исследований, технологическими инновациями и передовым опытом в целях своевременного и справедливого реагирования на изменение климата.
4. Принять срочные меры по выполнению обязательств, закрепленных в РКИК ООН, Киотском протоколе, принятом в рамках Конвенции Парижском соглашении, содержащихся в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 г. задачах и целях (ЦУР) и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий.
5. Поддерживать и развивать отношения солидарности между государствами на двусторонней и многосторонней основе, а также между отдельными лицами, семьями, группами и общинами, уделяя особое внимание тем, кто оказался в уязвимом положении из-за последствий изменения климата, а также группам населения с наименьшим потенциалом.
6. Содействовать обеспечению согласованности механизмов реагирования на изменение климата с уже существующими механизмами международного сотрудничества, включая сотрудничество в области развития, уделяя особое внимание тем мерам по реагированию на изменение климата, которые могут также внести свой вклад в достижение других стратегических целей, способствующих расширению благополучия всех народов.

Статья 15: Деятельность ЮНЕСКО по популяризации и распространению

ЮНЕСКО призвана стать ведущим учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за популяризацию настоящей Декларации и распространение информации о ней, в связи с чем Организация работает в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая КОМЕСТ, Международный комитет по биоэтике (МКБ), Межправительственный комитет по биоэтике (МПКБ), Международную гидрологическую программу (МГП), программу «Человек и биосфера» (МАБ), Международную программу по геонаукам (МПГК), Международную программу по фундаментальным наукам (МПФН), Межправительственную океанографическую комиссию (МОК), программу «Управление социальными преобразованиями» (МОСТ), МГЭИК, РКИК ООН, Всемирную метеорологическую организацию (ВМО), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Конвенцию Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (КБР), Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием (ООНКБО), Международную морскую организацию (ИМО), Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), а также другие компетентные международные органы, занимающиеся вопросами изменения климата, в том числе Международный совет по науке, Международный совет по социальным наукам и программа «Будущее Земли: исследования в интересах глобальной устойчивости», одним из соучредителей которой является ЮНЕСКО, а также любой другой межправительственный орган, работающий в области изменения климата.

Заключительные положения

Статья 16: Взаимосвязанность и взаимодополняемость принципов

Настоящую Декларацию следует понимать как единое целое, а содержащиеся в ней принципы – как взаимодополняемые и взаимосвязанные. Каждый принцип необходимо рассматривать в сочетании с другими принципами, насколько это целесообразно и уместно в соответствующих обстоятельствах.

Статья 17: Недопущение действий, попирающих права человека, основные свободы и человеческое достоинство и противоречащих принципам заботы о жизни на Земле

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как дающее тому или иному государству, другому социальному субъекту, группе или отдельному лицу основания участвовать в какой-либо деятельности или совершать какие-либо действия, попирающие права человека, основные свободы и человеческое достоинство и противоречащие принципам заботы о жизни на Земле.

Статья 18: Недопущение повторной интерпретации принципов и положений РКИК ООН и принятого в рамках Конвенции Парижского соглашения

Ничто в настоящей Декларации не может рассматриваться как интерпретация принципов и положений РКИК ООН и принятого в рамках Конвенции Парижского соглашения.